

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ СТРАНЫ

(версия-190613)

1. Описание Общей модели страны и моделей подсистем первого уровня в Общей модели страны.

1.1. Главное предназначение России в мире.

Главное предназначение России – разработать и реализовать свой **Цивилизационный Проект**, основанный на **традиционных ценностях: справедливости, солидарности** и др.

ЦЕЛЬ – СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЙ ФАКТОР !

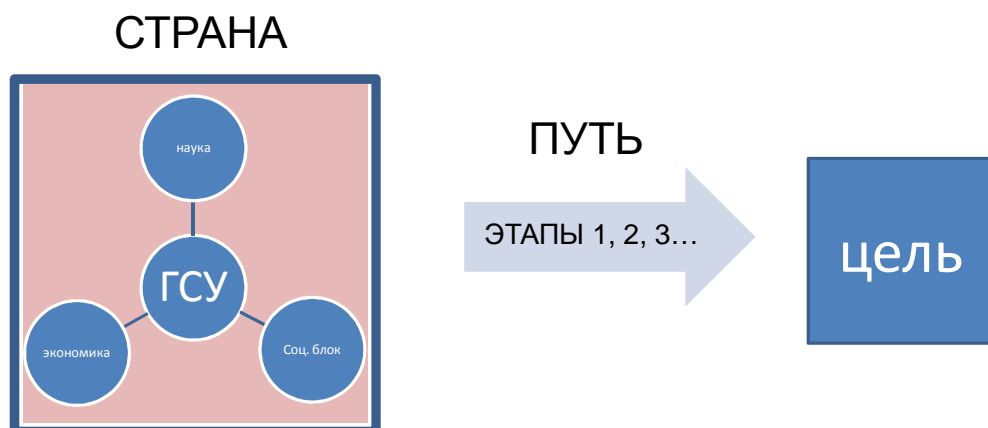


Рисунок 1. Цель определяет устройство и функционирование модели страны.

1.2. Высшие долгосрочные цели у России.

К высшим долгосрочным целям для России относятся следующие цели.

1.2.1. **Главная цель** – разработать новую современную функциональную модель для России, позволяющую обеспечить достижение высших целей для нашей страны. Осуществить поэтапный переход к этой модели.

1.2.2. Создать благоприятные условия и содействовать гармоничному развитию субъектов в нашей стране, действующих на благо страны и других субъектов. К таким субъектам относятся: личность, семья, предприятие, организация, и др.

1.2.3. Обеспечить высокое качество жизни человека в России.

1.2.4. Предложить и участвовать в реализации проекта мироустройства, позволяющего человечеству достичь своих основных целей и разрешить основные глобальные противоречия. Стать Евразийским центром (полюсом), сплотив вокруг себя союзников.

1.2.5. Сохранять экосистемы на планете Земля. Сохранить и улучшить среду обитания человека.

1.3. Каким образом Россия сможет достичь высших целей?

1.3.1. Необходимо разработать *новую современную функциональную модель* для России, позволяющую обеспечить достижение высших целей для нашей страны.

Осуществить поэтапный переход от действующей в настоящее время модели к желаемой модели для России.

1.3.2. Разработка и реализация новой модели для России должны осуществляться на основе «*научных знаний, традиции, опыта и стратегического планирования развития*».

1.3.3. Для достижения высших целей необходимо *мобилизовать все созидательные силы*, способные участвовать в осуществлении новой модели для России.

1.3.4. Все необходимые ресурсы в России имеются. Главный ресурс – *разум*.

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ - РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ СОВРЕМЕННОЙ
ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ для **РОССИИ**
(ТИП ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ)
ЭТО И **ГЛАВНОЕ СРЕДСТВО** для достижения других целей

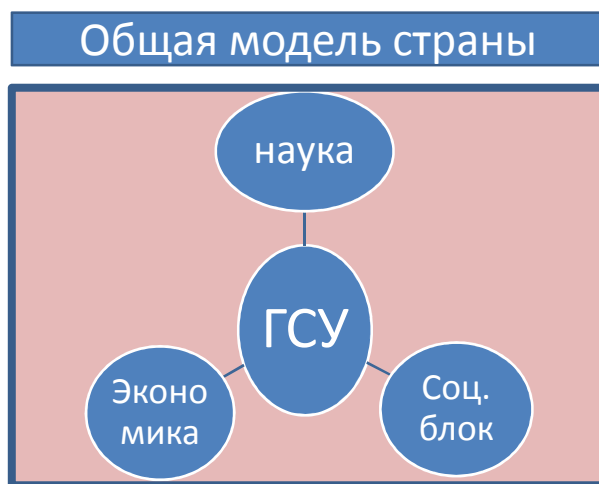


Рисунок 2. Общая модель страны.

1.4. Общая модель устройства России.

1.4.1. Из каких основных функциональных блоков состоит Общая модель России?

Модель страны, состоит из следующих наиболее общих частей (функциональных блоков): Государственной системы управления, Экономики, Социального блока, Науки. Основное предназначение и состав названных блоков следующий.

Государственная система управления предназначена:

- разработать и утвердить (совместно с блоком Науки) Концепцию долгосрочного развития страны, среднесрочный и краткосрочный планы комплексного развития страны;
- оказывать управляющие воздействия на свои собственные элементы и на все другие блоки, чтобы обеспечить их согласованное взаимодействие, при исполнении планов развития страны.

Модель Государственной системы управления состоит из четырех элементов (подсистем) - Концептуальной, Законодательной, Исполнительной, Судебной ветвей власти.

Экономический блок предназначен для производства предметов потребления и услуг, необходимых для удовлетворения своих потребностей и потребностей других блоков.

Модель Экономики состоит из двух элементов (подсистем) – Рыночного и Планового секторов экономики.

Социальный блок предназначен формировать гармонично развитую личность, и осуществлять расширенное воспроизводство человеческого капитала (рабочей силы), обеспечивая дееспособными квалифицированными работниками свой блок и другие блоки страны.

Другое важное предназначение Социального блока состоит в оказании медицинской помощи всем гражданам страны на протяжении их жизненного пути, а также социальной помощи всем нетрудоспособным гражданам.

Основными элементами этого блока являются: Совокупность семей страны, а также системы здравоохранения, образования, социального страхования.

Блок Науки предназначен производить *новые* знания и технологии, позволяющие обеспечить достижение целей для страны в целом и для всех ее составных частей (блоков).

Модель Науки состоит из двух элементов (подсистем) – Фундаментальной науки и Прикладной науки.

1.4.2. Как элементы Общей модели страны действуют и взаимодействуют для достижения целей, стоящих перед страной?

Общая модель страны *действует следующим образом.*

1 этап. Планирование. Выбор цели и пути для ее достижения. Государственная система управления (ГСУ) совместно с блоком Науки разрабатывает и утверждает Концепцию долгосрочного развития России (30 лет), а также среднесрочный (10 лет) и краткосрочный (3 года) планы развития страны. Все значимые цели включены в планы развития страны.

2 этап. Реализация планов. ГСУ осуществляет управляющие воздействия на свои собственные элементы и на другие блоки страны, чтобы перевести страну в целевое состояние, соответствующее первому этапу краткосрочного плана развития страны. Далее осуществляются следующие этапы развития страны.

Концепция долгосрочного развития страны и планы систематически корректируются, чтобы учесть новые явления, появившиеся в ходе их реализации в мире и в стране.

ГСУ осуществляет внешнюю политику, направленную на создание внешних благоприятных условий для реализации планов развития страны.

Функциональные блоки Экономика, Социальный блок и Наука действуют в соответствии со своим предназначением для исполнения планов развития страны.

Взаимодействие между функциональными блоками страны происходит в соответствии с планами комплексного развития страны. Обмен продукцией между ними обеспечивает и контролирует ГСУ. При этом используются рыночные механизмы и нерыночные механизмы (госзаказ).

1.4.3. Какие основные принципы используются при функционировании общей модели для РФ?

Функционирование модели страны основано на следующих общих принципах.

Принцип 1. Функционирование страны осуществляется в соответствии с **централизованной** моделью страны.

«Централизованная» модель страны понимается в том смысле, что важные долгосрочные (стратегические) решения для страны принимаются Государственной системой управления страны совместно с блоком Науки, а не отдельными влиятельными субъектами, находящимися внутри или за пределами страны. Все стратегические решения принимаются коллегиально с использованием конкурсной процедуры.

Принцип 2. Разделены **стратегическое** и **тактическое** управление развитием страны.

Стратегическое управление развитием страны осуществляют Концептуальная и Законодательная ветви власти посредством разработки Концепции долгосрочного развития страны, планирования и контроля исполнения плановых заданий. Исполнительная ветвь власти осуществляет тактическое управление в стране. Она действует независимо от Концептуальной и Законодательной ветвей власти в рамках своей компетенции.

Главным является стратегическое управление. Оно определяет Концепцию долгосрочного развития страны (30 лет) и конкретизирует ее в виде среднесрочного (10 лет), краткосрочного (3 года) планов. Исполнительная ветвь власти осуществляет краткосрочный и текущий планы комплексного развития страны. Концептуальная ветвь власти контролирует результаты исполнения плановых заданий.

Принцип 3. В стране реально обеспечивается **солидарность** посредством участия предприятий и граждан в **общем деле**.

Принцип 4. В стране **справедливость** осуществляется во всех сферах деятельности.

Принцип 5. Для принятия всех важных решений (в т.ч. кадровых) во всех сферах деятельности в стране используется специальная **конкурсная процедура**.

Два уровня подсистем в модели страны

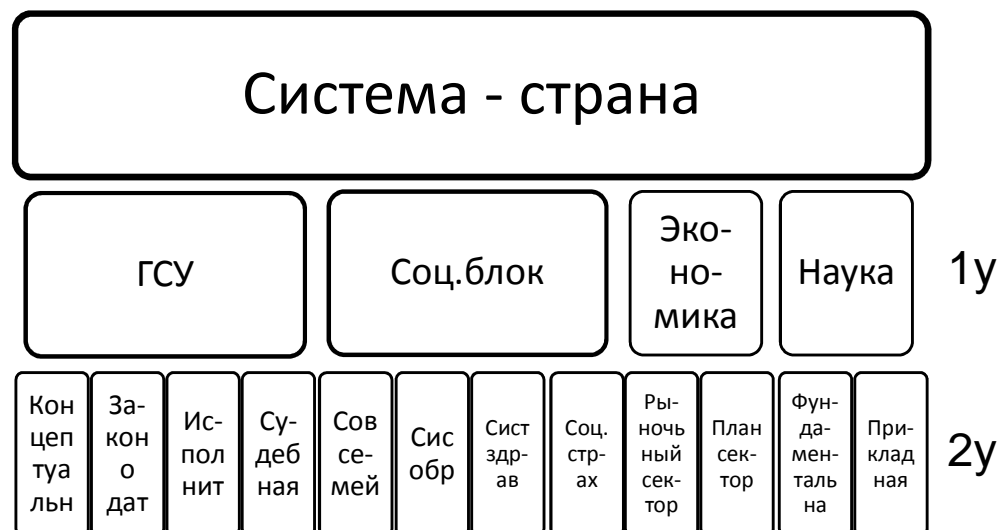


Рисунок 3. Место подсистем 1 и 2 уровня в иерархии функциональной модели страны.

1.5. Модель Государственной системы управления (ГСУ) для России.

1.5.1. Из каких основных функциональных блоков состоит ГСУ?

Государственная система управления (ГСУ) состоит из следующих составных частей (функциональных блоков): Концептуальной ветви власти (КВ), Законодательной ветви власти (ЗВ), Исполнительной ветви власти (ИВ) и Судебной ветви власти (СВ). Концептуальная ветвь власти вырабатывает идеологию и реализует ее в Концепции долгосрочного развития страны, Среднесрочном и Краткосрочном планах комплексного развития страны, и в других документах.

1.5.2. Как функциональные блоки ГСУ действуют и взаимодействуют между собой для исполнения предназначения ГСУ?

Функционально ГСУ подразделяется на Стратегический и Тактический блоки управления страной. Стратегическое управление страной обеспечивается деятельностью Концептуальной (КВ) и Законодательной (ЗВ) ветвей власти, а тактическое управление страной обеспечивают Исполнительная (ИВ) и Судебная (СВ) ветви власти.

Стратегический блок управления *действует* в соответствии с приведенными ниже схемами (1) и (2).

КВ (планы) – ЗВ (законы) - Субъекты – Контроль ЗВ – Контроль КВ (1)

где КВ, ЗВ – Концептуальная и Законодательная ветвь власти. В состав КВ входят Высшее Собрание России, Президент РФ, Президиум Высшего Собрания России, Госплан и другие структуры. В состав ЗВ входят органы ЗВ федерального (Государственная Дума), регионального (Законодательные собрания субъектов Федерации) и органы ЗВ местного уровней. «Субъекты» – это совокупность субъектов (физические и юридические лица), действующих во всех сферах страны. При этом КВ и ЗВ осуществляют контроль состояния страны с помощью Системы контроля состояния страны, входящей в состав КВ.

Функциональная схема (1) действует следующим образом. Концептуальная ветвь власти вырабатывает Концепции долгосрочного развития страны (30 лет), а также среднесрочный (10 лет) и краткосрочный (3 года) планы комплексного развития страны, основанные на Концепции. Законодательная ветвь принимает законы и нормативные акты, необходимые для осуществления планов развития страны

Все планы развития страны и нормативные документы доводится до Субъектов через СМИ. Субъекты осуществляют свою деятельность в соответствии с опубликованными в СМИ нормативными документами.

КВ и ЗВ осуществляют контроль состояния страны, и при необходимости корректирует планы и нормативные акты (законы).

Функциональная схема (2), приведенная ниже, показывает *взаимодействие* Стратегического и Тактического блоков управления страной.

КВ и ЗВ осуществляет управляющие воздействия на органы Исполнительную ветвь власти (ИВ) для исполнения планов развития страны. В свою очередь, ИВ направляет и стимулирует (используя финансы и принуждение) деятельность Субъектов в стране.

Эта функциональная схема имеет вид:

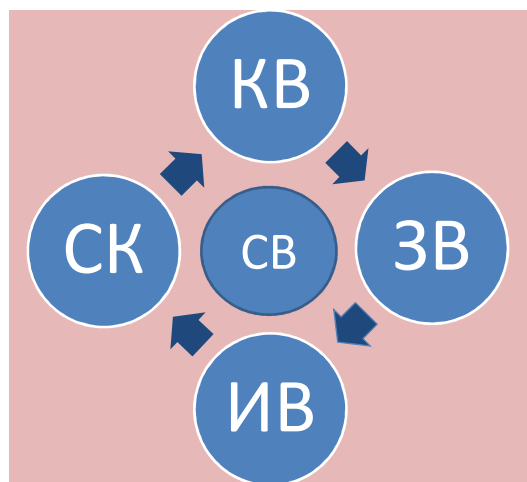
КВ (планы) – ЗВ (законы) – ИВ - Субъекты – Контроль ИВ – Контроль ЗВ - Контроль КВ (2)

ИВ осуществляет свою текущую деятельность в соответствии с краткосрочным планом (3 года), учитывая текущее состояние страны. ИВ осуществляет управляющее воздействие на ту часть Субъектов, которая самостоятельно не способна осуществлять свою деятельность в соответствии с опубликованными в СМИ нормативными документами и планами развития страны.

При осуществлении этих двух функциональных схем управления важную роль играют Президент РФ (гарант исполнения Конституции) и Судебная ветвь власти (Конституционный Суд РФ). Они призваны обеспечивать реальное разделение функций между КВ, ЗВ, ИВ, СВ и контролируют исполнение ими своих функций.

Президент РФ и Судебная ветвь власти гарантируют осуществление порядка и законности в стране, опираясь на право, и силу.

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ГСУ стратегический тип ГСУ



КВ – цели, планы

ЗВ – НОРМЫ, ЗАКОНЫ

ИВ – ИСПОЛНЕНИЕ

СК – КОНТРОЛЬ

СВ – СУДЕБНАЯ
ВЕТЬ ВЛАСТИ -
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ПРАВО ПОРЯДКА.

Рисунок 4. Взаимодействие элементов функциональной модели ГСУ. КВ, ЗВ, ИВ, СВ – Концептуальная, Законодательная, Исполнительная, Судебная ветви власти соответственно. СК- Система контроля состояния страны.

1.5.3. На каких принципах основывается функционирование ГСУ?

В работе ГСУ используются общие принципы 1-5, описанные выше (Общая модель страны, п.1.4.3). Кроме того используются следующие принципы:

- Функционирование ГСУ осуществляется посредством принятия и реализации **оптимальных решений** (в первую очередь по наиболее важным проблемам). Оптимальность подразумевает выбор лучшего решения из нескольких вариантов по некоторому критерию (параметру). При этом для принятия важных решений используются специальные конкурсные процедуры.

- В управлении страной используется **иерархия**, основанная на иерархии планов развития страны. В позиции «верховного иерарха» действует Концепция долгосрочного развития страны. Ей подчинены планы среднесрочного, краткосрочного комплексного развития страны. Названные выше документы, созданные по определенным процедурам, отделены от конкретных субъектов, создавших эти документы, и доводятся независимым от них образом до множества отдельных субъектов страны. Органы власти призваны, лишь, участвовать в осуществлении Концепции и планов, в части их касающейся. Целостность управления в стране обеспечивают планы комплексного развития страны и совокупность субъектов, ответственных за выполнение всех плановых заданий.

- **Развитие** ГСУ обеспечивается посредством разработки и реализации среднесрочного и краткосрочного комплексных планов развития страны с указанием в этих планах требований к структуре и функционированию конкретных органов власти. Планы развития являются главными законами страны. Для развития ГСУ широко

используется конкурсная процедура для принятия важных решений. Она позволяет выделить лучшие решения и лучшие кадры для их реализации.

- Управление осуществляется в соответствии с известной схемой для **следающих систем** (с обратной связью):

Принятие решения – Исполнение решения – Контроль исполнения

- Срок полномочий для всех руководителей органов ГСУ ограничен. Производится обязательная **ротация** руководителей.

1.6. Модель Экономии.

1.6.1. Из каких основных функциональных блоков состоит Экономика?

Экономика страны состоит из планового и рыночного функциональных блоков, в которые входят предприятия, выпускающие продукцию в виде предметов потребления и услуг. Предприятия различаются организационно, технологически, и по форме собственности. Предприятия взаимодействуют между собой через прямые договоры и посредством рынка.

В плановом функциональном блоке могут действовать предприятия разной формы собственности (государственной, частной, коллективной). Тоже относится и к рыночному функциональному блоку. Предприятия разных форм собственности – равноправны.

1.6.2. Как действуют плановый и рыночный функциональные блоки?

Плановый блок экономики действует в соответствии со следующей функциональной схемой:

(КВ, ЗВ) план - ИВ (Правительство РФ) – Предприятия – Контроль ИВ – Контроль (ЗВ, КВ)

Здесь Правительство РФ (Администрация Субъекта Федерации) с помощью конкурсной процедуры определяет головные предприятия для выпуска продукции по госзаказу (в пределах имеющегося бюджета и имеющихся ресурсов) для обеспечения выпуска продукции в соответствии с планом и бюджетом. План разработан и утвержден органами Концептуальной ветви власти. Бюджет принимают соответствующие органы Законодательной ветви власти (ЗВ). План и бюджет имеют статус законов.

В свою очередь, головные предприятия заключают договора с предприятиями – субподрядчиками на выпуск комплектующих изделий. Правительство РФ (Администрация СФ) обеспечивают адресные поставки потребителям произведенных товаров и услуг.

Правительство РФ контролирует результаты деятельности предприятий, как с помощью органов ИВ, так и с использованием организаций Системы контроля состояния страны (СКСС), входящую в Концептуальную ветвь власти.

Законодательная и Концептуальная ветви власти также контролируют деятельность предприятий, используя данные, полученные от СКСС.

Рыночный блок экономики действует в соответствии со следующей функциональной схемой:

План (индикативный) – Предприятие – Рынок – Контроль предприятия

Предприятие производит продукцию с учетом выделенной квоты для ее реализации на конкретном рынке (индикативный план). Результат деятельности предприятия контролируется через объем и ассортимент реализованной на рынке продукции.

Лаборатории и организации системы СКСС осуществляют независимый контроль объема и качества продукции предприятий во всех секторах экономики. СКСС также контролирует воздействие предприятий на окружающую среду.

1.6.3. Как взаимодействуют плановый и рыночный функциональные блоки?

Предприятия, действующие в плановом и рыночном секторах, *взаимодействуют* друг с другом, как посредством прямых договоров, так и через рыночный механизм. Они обмениваются между собой продукцией в виде предметов потребления и услуг.

Межотраслевая координация в экономике осуществляется посредством планирования комплексного развития страны. ГСУ организует деятельность органов управления и предприятий для исполнения планов комплексного развития страны. ГСУ координирует межотраслевое взаимодействие для исполнения плана комплексного развития страны.

Федеральные министерства (ведомствами) координируют деятельность предприятий, содействуют налаживанию *устойчивых связей* между *субподрядными* организациями и контролируют исполнение экономических отраслевых планов на федеральном уровне. На уровне Субъекта Федерации аналогичную деятельность осуществляют департаменты Администрации Субъекта Федерации.

1.6.4. На каких принципах основывается функционирование Экономики?

При функционировании Экономического блока используются общие принципы, описанные выше (Общая модель страны, п.1.4.3). Кроме того используются следующие основные принципы:

- При создании новых предприятий и репрофилировании действующих предприятий учитываются **экологические** требования. Все предприятия страны в процессе своего функционирования стремятся к снижению нагрузки на экосистемы.
- Производство товаров и услуг осуществляется с использованием **планового** (госзаказ) и **рыночного** механизмов. Концептуальная ветвь власти утверждает среднесрочный, краткосрочный и текущий планы для развития экономики страны. Сферы экономики, использующие рыночный механизм, определены общим планом развития страны.
- **Развитие** предприятий и необходимой инфраструктуры для их деятельности в плановом секторе экономики осуществляется при участии Правительства РФ

(Администрации Субъекта Федерации) и под контролем соответствующих органов Концептуальной и Законодательной ветвей власти.

Создание и развитие инфраструктуры для деятельности рыночных предприятий осуществляют органы Исполнительной ветви власти совместно с заинтересованными предприятиями под контролем соответствующих органов Концептуальной и Законодательной ветви власти.

- Предприятия всех форм собственности **равноправны**.

- Природные богатства, в том числе территория, и созданные нашими предками ресурсы - **общенародное достояние и наследие наших потомков**.

- **Экономическая безопасность** страны обеспечивается тем, что все товары и услуги, необходимые для жизнеобеспечения страны производятся внутри нее. Продукция соответствует Государственным стандартам и контролируется лабораториями Системы контроля состояния страны.

- Высокая **производительность труда**, опережающая рост доходов, достигается посредством применения новых технологий, а не за счет интенсификации труда работника. Доля высокотехнологичных производств в экономике соответствует уровню передовых развитых стран.

1.7. Модель Социального блока.

1.7.1. Из каких элементов состоит Социальный блок?

Элементами (подсистемами) модели Социального блока являются: Совокупность семей страны, Система образования, Система здравоохранения, Система социального страхования.

1.7.2. Как действуют и взаимодействуют функциональные подсистемы Социального блока?

Функциональные подсистемы Социального блока действуют в соответствии со своим предназначением.

Предназначение **Системы здравоохранения** состоит в **пропаганде здорового образа жизни**, в оказании медицинской (в т.ч. профилактической) помощи населению страны. Медицинское обслуживание в основном **бесплатное**. На платной основе оказываются лишь специальные виды медицинских услуг, утвержденные законодательными нормативными актами.

Предназначение **Системы социального страхования** в оказании финансовой и ресурсной помощи всем нетрудоспособным гражданам страны. Она также обеспечивает оказание специальных социальных услуг для удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан. Государственная система управления выделяет финансовые и другие ресурсы для системы социального страхования и контролирует ее деятельность.

Главное предназначение блоков **Совокупность семей** и **Системы образования** состоит в гармоничном развитии личности и в удовлетворении потребностей страны в квалифицированных кадрах.

Приток нужных для страны кадров происходит по трем каналам:

- Рождение, воспитание и обучение новых работников.
- Переквалификация работников.
- Привлечение мигрантов из-за рубежа.

Мигранты из-за рубежа привлекаются только тогда, когда нет возможности обеспечить заполнение вакантных рабочих мест за счет собственных граждан. Общее руководство по привлечению мигрантов осуществляет Государственная система управления страны (ГСУ).

Основные источники кадров для страны – подготовка новых кадров и переквалификация работников.

1.7.3. Как взаимодействуют функциональные блоки при подготовке кадров для страны?

Функциональная схема при подготовке новых кадров выглядит следующим образом.

ГСУ – Совокупность семей - Система образования - Новые кадры

Совокупность семей страны - главный блок в этой функциональной схеме. Каждая семья в стране получает управляющее воздействие от Государственной системы управления, стимулирующее семью на рождение детей в нужном количестве с учетом долгосрочной перспективы. Основные затраты на воспитание и обучение детей государство берет на себя. Дети рождаются в семье, которая является элементом блока «Совокупность семей страны». Однако, семья не может самостоятельно обучить и воспитать своих детей. Для этого необходима Система образования.

Следующий элемент в функциональной схеме - **Система образования**. Она создается и развивается под руководством Государственной системы управления. Система образования осуществляет обучение и воспитание детей таким образом, чтобы они могли в будущем эффективно участвовать в осуществлении долгосрочного плана развития страны. Воспитательный процесс осуществляется совместно с элементом «семья». Выходная продукция блока Система образования - образованные и воспитанные кадры, владеющие необходимой квалификацией для начала своей трудовой деятельности. Система образования стремится воспитать гармонично развитую личность, сочетающую в себе следующие качества: профессионализм, интеллект, духовность и физическую культуру.

Государственная система управления (ГСУ) обеспечивает систему образования всеми необходимыми ресурсами. Они поступают как по прямым контрактам, так и через рынок товаров и услуг.

Со временем изменяются потребности в количестве и качестве кадров для страны. Возникают новые специальности. Некоторые специальности и профессии исчезают. Поэтому на постоянной основе нужно осуществлять повышение квалификации и переквалификацию работников. Функциональная схема при этом выглядит следующим образом.

ГСУ - Система образования - Квалифицированные кадры

Государственная система управления обеспечивает поступление на вход блока Система образования: плана подготовки специалистов, кадров для подготовки, необходимых ресурсов для осуществления учебного процесса. Система образования осуществляет учебный процесс с целью повышения квалификации и переквалификации работников. Выходная продукция блока Система образования - нужные стране квалифицированные кадры.

1.7.4. Какие принципы, используются в Социальном блоке?

При функционировании Социального блока используются общие принципы, описанные выше (Общая модель страны, п.1.4.3). Кроме того используются следующие основные принципы:

- Деятельность и развитие Социального блока осуществляется посредством **долгосрочного планирования**. Воспроизводство квалифицированных работников – это длительный процесс. Поэтому важно иметь долгосрочные ориентиры требуемой численности работников и их качества.

- Все население страны рассматривается как **«единая семья»**, не зависимо от национальности, от места жительства, от возраста, от профессии и т.д. Система социального страхования оказывает помощь по нетрудоспособности всем гражданам страны.

- Социальный блок создает условия и стимулирует формирование гармонично развитой личности, понимающей важность соблюдения **экологических норм**.

1.8. Модель Науки.

1.8.1. Из каких основных элементов состоит Наука, как они действуют и взаимодействуют для исполнения своего предназначения?

Модель Науки состоит из двух элементов – **Фундаментальной** науки, и **Прикладной** науки.

«...- фундаментальные научные исследования - экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды;

- прикладные научные исследования - исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач» (Федеральный закон РФ от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»).

К Прикладной науке относится также научно-техническая деятельность «...- деятельность, направленная на получение, применение **новых знаний** для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы» (№ 127-ФЗ).

Государственная система управления (ГСУ) осуществляет организационно-техническое и ресурсное обеспечение деятельности Науки, и утверждает планы для Науки.

Функциональная схема при разработке, утверждении и исполнении планов деятельности научных организаций выглядит следующим образом.

ГСУ (конкурс) - Наука - ГСУ (утверждение плана) - Знания и технологии (реализация)

В этой схеме элементы блока Наука получают от ГСУ управляющее воздействие, направленное на стимулирование деятельности по разработке планов научной деятельности.

Элементы блока Наука разрабатывают несколько вариантов плана, а также критерии и механизм для выбора лучшего варианта плана.

ГСУ организационно обеспечивает проведение необходимых процедур для выбора оптимальных планов для элементов блока Наука. Систематически (ежегодно) на конкурсной основе проводится корректировка планов для элементов блока Наука.

В результате деятельности Науки появляются новые знания и новые технологии, необходимые для развития страны.

Элементы блока Наука осуществляют *взаимодействие* между собой. Прикладная наука использует картину мира и закономерности, производимые Фундаментальной наукой. В свою очередь, Фундаментальная наука использует результаты решения практических задач, выполненных Прикладной наукой, для развития картины мира и открытия новых закономерностей.

1.8.2. Принципы, используемые в блоке Наука.

При функционировании блока Наука используются общие принципы 1-5, описанные выше (Общая модель страны, п.1.4.3). Кроме того используются следующие основные принципы:

- Новые технологии, предлагаемые блоком Наука, обязательно учитывают их воздействие на экосистемы, на среду обитания людей.

- Иерархическая система управления в блоке Наука выстроена посредством иерархии плановых заданий. Отсутствует иерархическая подчиненность между физическими лицами.

- Органы государственной власти, государственные академии наук в пределах своих полномочий определяют соответствующие приоритетные направления развития науки и техники, обеспечивают формирование системы научных организаций и координацию их деятельности.

- Ученые советы научных организаций разрабатывают и утверждают планы научных работ и развития научных организаций гласно, исходя из государственных заданий, профиля научных организаций, их научных и экономических интересов.

- Используется гласность и различные формы общественных обсуждений при выборе приоритетных направлений развития науки и техники, и при экспертизе научных и научно-технических программ и проектов, реализация которых осуществляется на основе конкурсов.

Концептуальная ветвь власти

Функциональная модель

1. Предназначение. Концептуальная ветвь власти (КВ) вырабатывает *идеологию*. Она отражается в *Концепции* долгосрочного развития страны (Концепция), в среднесрочном и краткосрочном *планах* комплексного развития страны, и в других документах.

КВ определяет приоритетные цели и пути их достижения. Все *значимые цели* включены в комплексные планы развития страны, которые разрабатывает и утверждает КВ.

КВ разрабатывает и принимает *конституционные законы*, действующие на всей территории России. Конституция РФ, Концепция, планы комплексного развития России имеют статус конституционных законов.

2. Состав Концептуальной ветви власти (КВ). В КВ входят следующие функциональные элементы - Высшее Собрание России, Президент РФ, Президиум Высшего Собрания России, Госплан, Система контроля состояния страны (СКСС).

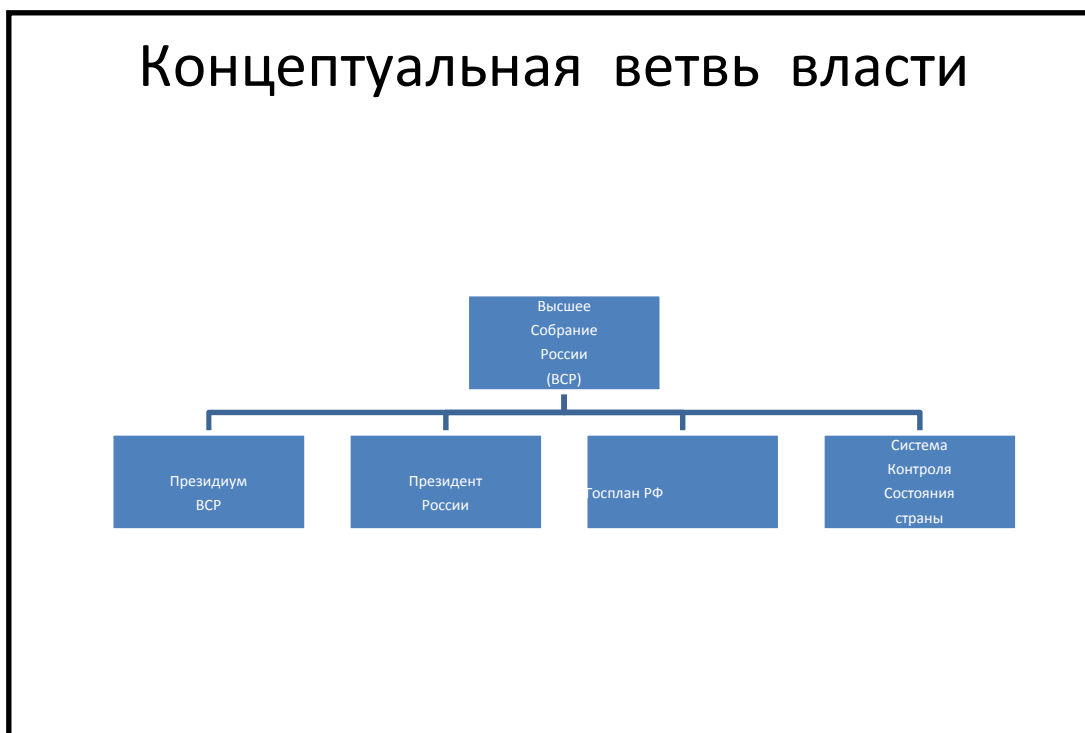


Рисунок 1. Модель Концептуальной ветви власти.

Высшее Собрание России (ВСР) – выборный орган, состоящий из наиболее разумных, патриотично настроенных представителей народа. Численность 500-1000 человек. Собирается регулярно на сессии один раз в год.

Президент РФ – гарант исполнения Конституции РФ, Верховный главнокомандующий Вооруженными силами, представляет Россию на мировой арене. Президент РФ избирается на сессии ВСР сроком на 4 года.

Президиум ВСР (ПВСР) – постоянно действующий орган, представляющий ВСР между сессиями, и организующий исполнение решений ВСР. Численность ПВСР – 100 человек.

Госплан РФ – организация, занимающаяся разработкой вариантов среднесрочного (10 лет), краткосрочного (3 года) и текущего (1 год) планов комплексного развития России. ВСР назначает Руководство Госплана РФ.

Система контроля состояния страны (СКСС) – организация, занимающаяся сбором данных о состоянии страны, необходимых для принятия решений и их исполнения. В составе СКСС действуют аналитические службы, осуществляющие первичную обработку исходной информации, и ее представление в виде удобном для пользователей. ВСР назначает Руководство СКСС.

3. Принцип действия модели Концептуальной ветви власти (КВ).

КВ разрабатывает Концепцию долгосрочного развития России на 30 лет (Концепцию). Среднесрочный план комплексного развития страны на 10 лет основан на Концепции. Краткосрочный план комплексного развития страны на 3 года основан на среднесрочном плане. Текущий план комплексного развития страны на 1 год основан на краткосрочном плане.

КВ контролирует исполнение планов развития России и корректирует планы, если возникает необходимость. Деятельность по контролю исполнения текущего плана и его корректировке осуществляют: Система контроля состояния страны, Госплан РФ и Президиум ВСР.

ВСР вносит необходимые изменения в Конституцию РФ и в конституционные законы РФ, если это требуется для исполнения планов комплексного развития России.

3.1. Разработка и утверждение Концепции долгосрочного развития России (Концепции).

Разработка и утверждение Концепции осуществляется в три этапа.

1 этап. Разработка и утверждение требований к содержанию Концепции и к форме ее представления, т.е. разработка и утверждение Технического задания на разработку Концепции.

Исполнители: ВСР, Президиум ВСР, и блок Прикладная наука.

2 этап. Разработка и утверждение эскизной версии Концепции.

Исполнители: ВСР, Президент РФ, Президиум ВСР, блок Прикладная наука.

3 этап. Разработка и утверждение Концепции.

Исполнители: ВСР, Президент РФ, Президиум ВСР, блок Прикладная наука.

3.1.1. Разработка и утверждение Технического задания на разработку Концепции.

1 действие. ВСП принимает решение о разработке Технического задания на Концепцию (ТЗ). Это решение принимается на основании рекомендаций, полученных из блока Прикладная наука.

Выходной результат – ВСП приняло решение о разработке ТЗ, и поручило Президиуму ВСП организовать исполнение этого решения.

2 действие. Президиум ВСП объявляет и проводит специальный конкурс на разработку альтернативных вариантов ТЗ среди представителей блока Прикладная наука.

Выходной результат – разработано несколько альтернативных вариантов ТЗ.

3 действие. Президиум ВСП формирует Экспертные группы из представителей блока Прикладная наука для оценки разработанных альтернативных вариантов ТЗ и выбора среди них двух лучших вариантов ТЗ.

Выходной результат – Президиум ВСП организовал выбор двух лучших вариантов ТЗ среди всех представленных вариантов ТЗ, и направил их на рассмотрение в ВСП для выбора оптимального варианта ТЗ.

4 действие. ВСП рассматривает два варианта ТЗ, представленные Президиумом ВСП и выбирает среди них оптимальный вариант ТЗ. ВСП утверждает этот вариант ТЗ.

Выходной результат - выбран оптимальный вариант ТЗ и ВСП утвердило его.

3.1.2. Разработка и утверждение эскизного варианта Концепции.

1 действие. Президент РФ объявляет и проводит специальный конкурс на разработку альтернативных эскизных вариантов Концепции среди представителей блока Прикладная наука. Эти эскизные варианты должны удовлетворять требованиям ТЗ.

Выходной результат – разработаны несколько альтернативных эскизных вариантов Концепции, удовлетворяющих требованиям ТЗ.

2 действие. Президиум ВСП формирует Экспертные группы из представителей блока Прикладная наука для оценки разработанных альтернативных эскизных вариантов Концепции, и выбора среди них двух лучших эскизных вариантов Концепции.

Выходной результат – Президиум ВСР организовал выбор двух лучших эскизных вариантов Концепции среди всех представленных эскизных вариантов, и представил их в ВСР для выбора оптимального эскизного варианта Концепции.

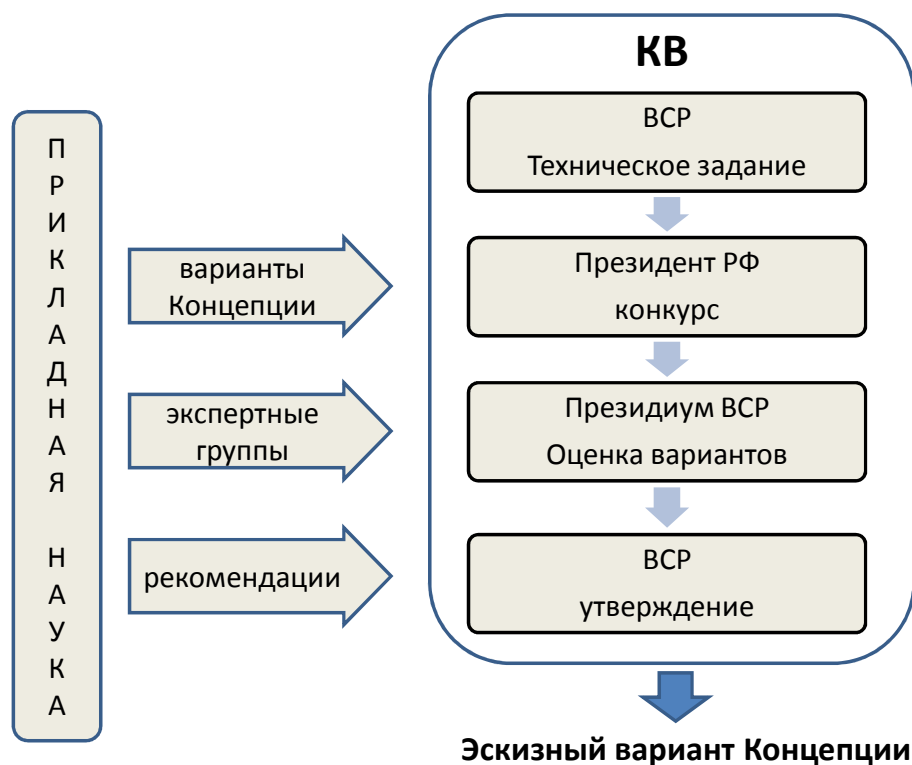


Рисунок 2. Функциональная схема разработки эскизного варианта Концепции. Исполнители - Концептуальная ветвь власти и Прикладная наука. ВСР – Высшее Собрание России.

3 действие. ВСР рассматривает два альтернативных эскизных варианта Концепции, представленные Президиумом ВСР, и выбирает среди них оптимальный эскизный вариант Концепции.

Выходной результат - выбран оптимальный эскизный вариант Концепции, и ВСР утвердило его.

3.1.3. Разработка и утверждение Концепции развития России.

1 действие. Президент РФ объявляет и проводит специальный конкурс на разработку альтернативных вариантов Концепции среди представителей блока Прикладная наука. Разрабатываемые версии Концепции должны основываться на эскизном варианте Концепции, утвержденном ВСР.

Выходной результат – разработаны несколько альтернативных вариантов Концепции, удовлетворяющих требованиям ТЗ и эскизному варианту Концепции.

2 действие. Президиум ВСР формирует Экспертные группы из представителей блока Прикладная наука для оценки разработанных альтернативных вариантов Концепции, и для выбора среди них двух лучших вариантов Концепции.

Выходной результат – Президиум ВСР организовал выбор двух лучших вариантов Концепции среди всех представленных вариантов, и направил их на рассмотрение в ВСР для выбора оптимального варианта Концепции.

3 действие. ВСР рассматривает два альтернативных варианта Концепции, представленные Президиумом ВСР, и выбирает среди них оптимальный вариант. ВСР утверждает как официальный этот оптимальный вариант Концепции.

Выходной результат - выбран оптимальный вариант Концепции, и ВСР утвердило его.

3.2. Разработка и утверждение среднесрочного плана комплексного развития России.

Исполнители: ВСР, Госплан РФ, Президиум ВСР, Система контроля состояния страны (СКСС), Прикладная наука.

1 действие. ВСР принимает решение о разработке новой версии среднесрочного плана комплексного развития России на 10 лет, и определяет порядок проведения работ. ВСР выделяет приоритетные направления деятельности, которые должны быть отражены в плане. Эти приоритеты, вытекают из действующей Концепции долгосрочного развития России. ВСР назначает ответственного исполнителя (Госплан РФ) и ответственного за контроль исполнения этой работы (Президиум ВСР).

2 действие. Госплан РФ разрабатывает Требования к среднесрочному плану (Техническое задание), привлекая к этому специалистов из блока Прикладная наука.

Президиум ВСР оценивает Техническое задание, разработанное Госпланом РФ, используя для этого специалистов из блока Прикладная наука, и из других блоков страны.

Президиум ВСР утверждает Техническое задание на разработку среднесрочного плана развития России.

3 действие. Госплан РФ разрабатывает эскизный вариант среднесрочного плана. При этом организации СКСС представляют Госплану необходимые данные и аналитические материалы о состоянии страны в целом, и отдельных ее частей. Президиум ВСР утверждает эскизный вариант среднесрочного плана.

4 действие. Госплан разрабатывает подробный среднесрочный план развития России, основанный на эскизном варианте. Необходимые для этого данные и аналитические материалы представляет СКСС.

Президиум ВСР организует широкую оценку этого плана.

ВСР утверждает среднесрочный план развития России, разработанный Госпланом РФ.

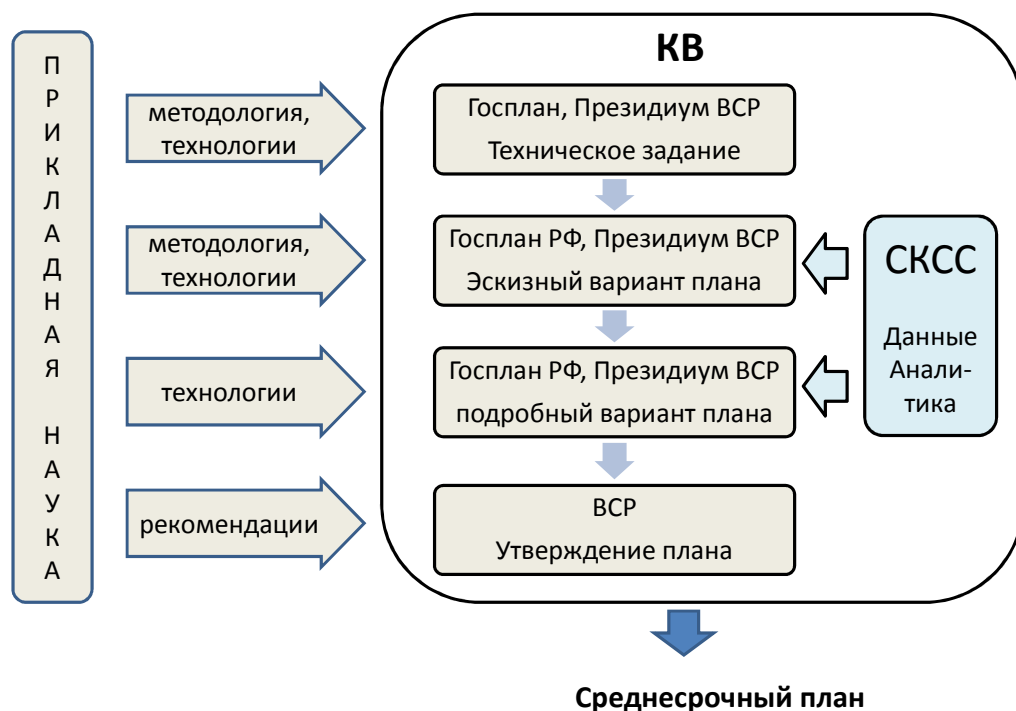


Рисунок 3. Функциональная схема разработки среднесрочного плана развития России. Исполнители - Концептуальная ветвь власти и Прикладная наука. ВСР – Высшее Собрание России. СКСС – Система контроля состояния страны.

3.3. Разработка и утверждение краткосрочного плана комплексного развития России.

После утверждения ВСР среднесрочного плана начинается разработка краткосрочного плана развития России на 3 года. Эта работа проводится по аналогии с разработкой среднесрочного плана и содержит четыре действия, описанные в п.3.2.

ВСР утверждает краткосрочный план развития России, разработанный Госпланом РФ.

3.4. Разработка и утверждение текущего плана комплексного развития России.

После утверждения ВСР краткосрочного плана начинается разработка текущего плана развития России на 1 год (на следующий год). Эта работа проводится по аналогии с разработкой среднесрочного плана и содержит четыре действия, описанные в п.3.2.

ВСР утверждает текущий план развития России, разработанный Госпланом РФ.

Экономика

Общая модель

1. Из каких основных функциональных блоков состоит Общая модель Экономики?

Экономика страны состоит из планового и рыночного функциональных блоков, в которые входят предприятия, выпускающие продукцию в виде предметов потребления и услуг. Предприятия различаются организационно, технологически, и по форме собственности. Предприятия взаимодействуют между собой через прямые договора и посредством рынка.

В плановом функциональном блоке могут действовать предприятия разной формы собственности (государственной, частной, коллективной). Тоже относится и к рыночному функциональному блоку. Предприятия разных форм собственности – равноправны.

2. Как действует Общая модель Экономики?

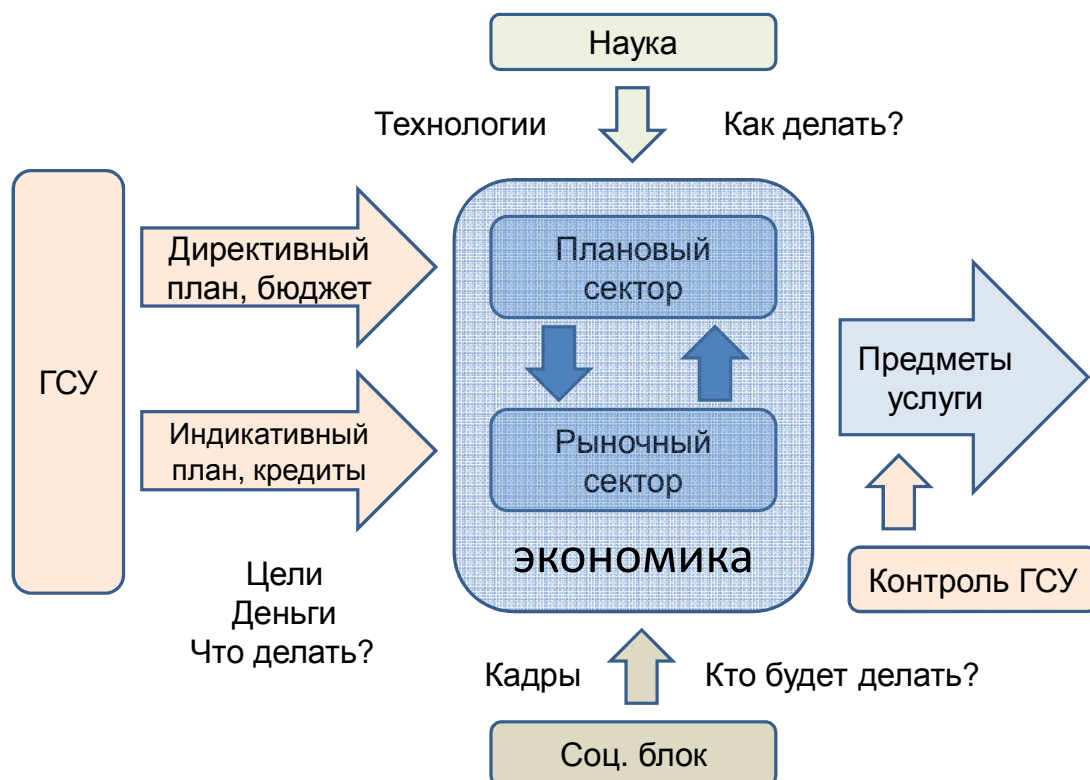


Рисунок. Функциональная Общая модель блока Экономика. Здесь ГСУ – Государственная система управления. Соц. Блок – Социальный блок в модели страны.

Цели (направление деятельности) для предприятий блока Экономика задает Государственная система управления (ГСУ), используя для этого механизмы директивного и индикативного планирования. Иначе говоря, ГСУ дает сигнал Экономике, что нужно делать, и выделяет на это необходимые финансовые средства, обеспеченные физическими ресурсами.

Блок Наука предоставляет для Экономики необходимые технологии. Т.е. дает ответ на вопрос как достигать поставленные ГСУ цели (как делать?).

Социальный блок предоставляет квалифицированные кадры для Экономики, способные обеспечить достижение поставленных целей.

ГСУ с помощью лаборатории и организации Системы контроля состояния страны контролирует количество и качество выходной продукции предприятий из блока Экономика, а также контролирует их воздействие на окружающую среду.

Предприятия, действующие в плановом и рыночном секторах, **взаимодействуют** друг с другом, как посредством прямых договоров, так и через рыночный механизм. Они обмениваются между собой продукцией в виде предметов потребления и услуг.

Межотраслевая координация в экономике осуществляется посредством планирования комплексного развития страны. ГСУ организует деятельность органов управления и предприятий для исполнения планов комплексного развития страны. ГСУ

координирует межотраслевое взаимодействие для исполнения плана комплексного развития страны.

3. На каких принципах основывается функционирование Экономики?

При функционировании Экономического блока используются общие принципы, описанные в Общей модели страны. Кроме того используются следующие основные принципы:

- При создании новых предприятий и перепрофилировании действующих предприятий учитываются **экологические** требования. Все предприятия страны в процессе своего функционирования стремятся к снижению нагрузки на экосистемы.

- Производство товаров и услуг осуществляется с использованием **планового** (госзаказ) и **рыночного** механизмов. ГСУ утверждает среднесрочный, краткосрочный и текущий планы для развития Экономики страны. Сферы экономики, использующие рыночный механизм, определены общим планом развития страны.

- **Развитие** предприятий и необходимой инфраструктуры для их деятельности в плановом и рыночном секторе Экономики осуществляется при участии ГСУ.

- Предприятия всех форм собственности **равноправны**.

- Природные богатства, в том числе территория, и созданные нашими предками ресурсы - **общенародное достояние и наследие наших потомков**.

- **Экономическая безопасность** страны обеспечивается тем, что все товары и услуги, необходимые для жизнеобеспечения страны производятся внутри нее. Продукция соответствует Государственным стандартам и контролируется лабораториями Системы контроля состояния страны.

Приложение

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Цивилизационный Проект развития России (кратко **Цивилизационный Проект**, синонимы - Концепция долгосрочного развития России, Стратегия развития России) – документ, содержащий описание долгосрочной цели для России – Образа желаемого будущего России, и описание пути, позволяющего достичь этой цели.

Цель – это желаемое для субъекта состояние предмета его деятельности или желаемый процесс изменения состояния предмета деятельности. Т.е. в качестве цели может выступать состояние предмета или процесс. Цель возникает из желания субъекта удовлетворить свои материальные, духовные, социальные и иные потребности. Будем считать, что цель четко поставлена, если определены параметры, которые характеризуют цель. Количественное значение этих параметров будет указывать на приближение к цели.

Субъект - это общее название для личности, организации (состоящей из личностей), страны, и т.п. Субъект отличается тем, что он ставит для себя цели,

осуществляет действия для достижения этих целей и располагает доступом к ресурсам, необходимым для достижения целей.

Развитие субъекта. Показателем уровня развития является способность субъекта на следующем этапе своей деятельности ставить и достигать важные цели, которые не удавалось поставить и достичь на предыдущем этапе деятельности. Например, можно говорить о развитии субъекта, если со временем он точнее и более обоснованно ставит цели, выбирает менее затратные способы достижения поставленных целей, использует более эффективные и универсальные средства при достижении целей.

Гармоничное развитие субъекта означает, что развитие субъекта происходит таким образом, что уровень развития основных частей (сторон) субъекта таков, что они соразмерны, сопряжены и действуют согласованно для достижения поставленной цели. Гармоничность - это характеристика внутреннего устройства субъекта.

Соразмерность частей субъекта означает, что уровень развития каждой части субъекта достаточен для достижения поставленных целей, а пропорции между частями субъекта таковы, что исключают излишнюю развитость некоторых частей субъекта для достижения цели.

Сопряженность частей субъекта позволяет частям субъекта содействовать друг другу при достижении цели.

Система – в переводе с греческого языка означает - целое, составленное из частей; соединение. Страна Россия рассматривается как целое (система), состоящая из частей (подсистем). Важно понимать, что целое (система) обладает новым качеством (способностью), которым не обладает набор составных частей системы, не связанных в единое целое (систему).

Страна – единое целое, содержащее: народ, территорию, систему управления (власть), экономику, науку и т.д.

Принцип для социальной системы – это правило, закон, который должны соблюдать все субъекты, объединенные в систему (целое).

Принцип действия (функционирования) системы – это описание того, как действуют и взаимодействуют части системы для достижения цели, стоящей перед системой.

Модель - упрощенное описание рассматриваемой системы (целого) с некоторой точки зрения. При этом учитываются факторы, существенно влияющие на функционирование системы, а несущественные факторы не учитываются. Модель системы должна содержать ответы на следующие вопросы. Из каких элементов состоит модель системы и как она действует? На каких принципах (законах) основывается функционирование модели системы?

Народ – население страны.